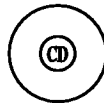


CRISTÓBAL HERRERA MATIZ

RÉGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

DÉCIMA PRIMERA EDICIÓN

COMENTADO



LEYER



PRIMERA PARTE EL RÉGIMEN MUNICIPAL

TÍTULO I EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

CAPÍTULO I CREACIÓN DE MUNICIPIOS

Definición de municipio	3
Competencia del Congreso en la creación de municipios	3
Competencia de las Asambleas Departamentales en la creación de municipios	3
Condiciones legales generales para la creación de municipios	3
Creación excepcional de municipios.....	10
Anexos al proyecto de creación de municipios.....	11
Condición especial para la creación de municipios	11
Creación de municipios en los nuevos departamentos	11
Contenido de la ordenanza que crea un municipio.....	11
Deslinde y amojonamiento en general.....	11
Deslinde del municipio	12
Ratificación de límites por parte de la Asamblea Departamental	12
Comisiones demarcadoras	12
Asistencia técnica	12
Designación de Alcalde encargado y citación a elecciones	12
Participación de los nuevos municipios en los ingresos corrientes de la Nación	14
Cambio de cabecera municipal.....	14
Modificación de límites intermunicipales.....	15
Examen periódico de límites.....	17

CAPÍTULO II EL FUNCIONAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS

Principios de la función administrativa.....	17
Marco constitucional de las funciones del municipio	17
Régimen de los municipios	18
Funciones de los municipios.....	18
Delegación de funciones.....	23
Desarrollo de las funciones.....	23
Distribución de competencias territoriales	23
Principios rectores del ejercicio de competencias	23

Principios rectores de la administración municipal	24
Competencia administrativa	24

CAPÍTULO III CATEGORIZACIÓN MUNICIPAL

Fuente constitucional	24
Clasificación de los municipios	28

CAPÍTULO IV LOS BIENES MUNICIPALES

Derechos de las entidades territoriales	36
Monopolios	36
Garantía de los bienes y rentas de las entidades territoriales	37
Limitaciones	37
Administración de los inmuebles municipales	37
Destinación de producidos	37
Imprescriptibilidad de los ejidos	37
Destino de los bienes de uso público	37
Bienes no gravables	37
Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales	37

CAPÍTULO V EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANO

Principios	38
Función pública del urbanismo	39
Participación democrática	50
Concepto de ordenamiento territorial municipal	51
Objeto del ordenamiento territorial municipal	51
Acción urbanística	51
Plan de ordenamiento territorial	52
Determinantes de los planes de ordenamiento territorial	56
Componentes de los planes de ordenamiento territorial	56
Contenido del componente general del plan de ordenamiento	56
Componente urbano del plan de ordenamiento	66
Componente rural del plan de ordenamiento	67
Normas urbanísticas	67
Contenido de los planes básicos de ordenamiento	69
Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial	70
Programa de ejecución	70
Planes parciales	71
Obligatoriedad de los planes de ordenamiento	71
Armonía con el plan de desarrollo del municipio	71

Participación comunal en el ordenamiento territorial.....	72
Instancias de concertación y consulta.....	72
Aprobación de los planes de ordenamiento.....	73
Adopción de los planes.....	73
Procedimiento para planes parciales.....	73
Vigencia y revisión del plan de ordenamiento.....	73
Consejo Consultivo de Ordenamiento.....	74
El suelo en los planes de ordenamiento territorial.....	74
Suelo urbano.....	74
Suelo de expansión urbana.....	75
Suelo rural.....	75
Suelo suburbano.....	75
Suelo de protección.....	75
Actuación urbanística pública.....	75
Espacio público en actuaciones urbanísticas.....	76
Reparto equitativo de cargas y beneficios.....	76
Unidades de actuación urbanística.....	76
Desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística.....	77
Procedimiento.....	77
Delimitación de las unidades de actuación urbanística.....	77
Reglamento para sectores exclusivamente residenciales.....	77
Ejecución de las unidades de actuación urbanística.....	78
Ejecución mediante reajuste de tierras.....	78
Trámite del reajuste o la integración.....	78
Cooperación entre partícipes.....	79
Compensación en tratamientos de conservación.....	79
Fondos de compensación.....	79
Índices de edificabilidad.....	79
Urbanización en suelo de expansión.....	79
Enajenación forzosa.....	79
Desarrollo y construcción prioritaria en unidades de actuación urbanística.....	80
Prórrogas.....	80
Iniciación del proceso de enajenación forzosa.....	80
Procedimiento para la enajenación forzosa.....	81
Incumplimiento de la función social por parte del comprador.....	81
Enajenación voluntaria y expropiación judicial.....	81
Entidades competentes.....	89
Conformidad de la expropiación con el Plan de Ordenamiento Territorial.....	90
Modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria.....	90
Procedimiento para la expropiación.....	91
Expropiación administrativa por motivos de utilidad pública o interés social.....	91

Condiciones de urgencia	91
Criterios para la declaratoria de urgencia	91
Determinación del carácter administrativo	92
Indemnización y forma de pago	92
Decisión de la expropiación	139
Notificación y recursos	139
Efectos de la decisión de expropiación por vía administrativa	139
Proceso contencioso administrativo	140
Aplicación del procedimiento a otros casos de expropiación por vía administrativa	141

TÍTULO II LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

CAPÍTULO I COMUNAS Y CORREGIMIENTOS

Regulación constitucional	143
Regulación legal	143
Iniciativa de división territorial en comunas y corregimientos	146
Administración de los corregimientos	146

CAPÍTULO II ÁREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS

SECCIÓN PRIMERA LAS ÁREAS METROPOLITANAS

Objeto	152
Naturaleza jurídica	158
Jurisdicción y domicilio	158
Funciones	158
Constitución de áreas metropolitanas	159
Relaciones entre el área metropolitana y los municipios integrantes	164
Dirección y administración	164
Junta metropolitana	164
Periodo de sus miembros	165
Inhabilidades e incompatibilidades	165
Sesiones	165
Iniciativas	165
Quórum y votación	165
Atribuciones básicas	165
Otras atribuciones	167
Alcalde metropolitano	167
Gerente	167
Funciones	167
Consejo Metropolitano de Planificación	168

INDICE GENERAL	XV
Patrimonio y rentas	168
Garantías	176
Control fiscal	176
Contratos.....	176
Actos	179
Control jurisdiccional.....	179

**SECCIÓN SEGUNDA
LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS**

Configuración	179
Definición	179
Conformación y funcionamiento	180
Libertad de asociación	180
Autonomía de los municipios	180
Órganos de administración	181
Control fiscal	181

**CAPÍTULO III
LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL**

Creación.....	207
Atribuciones del Alcalde.....	207
Desarrollo de competencias	207
Normatividad aplicable a las entidades descentralizadas	207
Composición de las Juntas y Consejos Directivos	207
Delegación	207
Participación de particulares	207
Entidades descentralizadas directas	208
Servicio de la deuda	208
Vinculación al desarrollo municipal.....	208

**CAPÍTULO IV
ORDEN PÚBLICO Y POLICÍA MUNICIPAL**

**SECCIÓN PRIMERA
FUNCIONES POLICIVAS DEL ALCALDE**

Autoridad policiva del Alcalde	208
Normas de orden público	209
Informes generales	212
Informes especiales	212
Órdenes a la policía	213
Revocación de decisiones de policía.....	213

**SECCIÓN SEGUNDA
RELACIONES DE POLICÍA**

Autoridades	213
-------------------	-----

Atribuciones y obligaciones en relación con los comandantes de policía	213
Deberes y obligaciones de los comandantes de policía	214
Incorporación de la Policía Nacional para servicio exclusivo de los municipios	214

**SECCIÓN TERCERA
POLICÍA CÍVICA LOCAL**

Modalidades	214
Policía Cívica Local como cuerpo de colaboración ciudadana	215
Creación	215
Organización de la Policía Cívica Local	215

**SECCIÓN CUARTA
CREACIÓN Y FUNCIONES**

Inspecciones de policía	215
Dependencia funcional de las inspecciones departamentales	215
Instancias	215
Inspectores de policía	216

**CAPÍTULO V
LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN EL DESARROLLO MUNICIPAL**

Funciones de los Alcaldes	216
Vinculación al desarrollo municipal	216
Formalidades de los convenios, acuerdos y contratos	216
Contratos de fiducia	216
Sanciones a contratistas	217
Formación ciudadana	217
Juntas de vigilancia	217
Citación a funcionarios	217
Miembros de las juntas de vigilancia	217
Aplicación del cuociente electoral	217

**TÍTULO III
LOS ALCALDES MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
MARCO JURÍDICO DE LOS ALCALDES**

Naturaleza del cargo y período de los Alcaldes	219
Calidades de los Alcaldes	230
Inhabilidades	232

**CAPÍTULO II
ELECCIÓN DE ALCALDES**

Elección popular	252
Condición de residencia para elección	254
Voto programático	254

INDICE GENERAL	XVII
Nulidad de elecciones.....	255
Caducidad de la acción electoral.....	255
Efecto de la nulidad de elección.....	255
Posesión y juramento de Alcaldes.....	256

**CAPÍTULO III
RÉGIMEN SALARIAL Y PRESTACIONAL DE LOS ALCALDES**

Criterios para señalar la asignación.....	260
Aprobación de la asignación.....	266
Prohibición.....	267
Vacaciones del Alcalde.....	268

**CAPÍTULO IV
FUNCIONES DE LOS ALCALDES**

Funciones constitucionales.....	268
Funciones legales.....	269
Funciones generales.....	286
Delegación de funciones.....	286
Comisiones, salidas del país, viáticos y autorizaciones especiales.....	286
Informe de encargos.....	287
Otras atribuciones.....	287

**CAPÍTULO V
LOS ACTOS DEL ALCALDE**

Expresión.....	287
Revisión de los actos del Alcalde.....	287

**CAPÍTULO VI
RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES DE LOS ALCALDES**

Incompatibilidades.....	288
Duración de las incompatibilidades del Alcalde Municipal y Distrital.....	292
Prohibiciones.....	320
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los Alcaldes Municipales y Distritales.....	321
Excepción al régimen de incompatibilidades.....	339

**CAPÍTULO VII
RETIRO DEL SERVICIO**

Faltas absolutas.....	339
Faltas temporales.....	339
Renuncia, permisos y licencias.....	349
Incapacidad física permanente.....	349
Interdicción judicial.....	351

CAPÍTULO VIII
SUSPENSIÓN, DESTITUCIÓN Y REEMPLAZO DE ALCALDES

Competencia para suspensión y destitución	352
Causales de suspensión.....	356
Causales de destitución.....	364
Abandono del cargo.....	365
Competencia en caso de reemplazo	365
Designación de Alcalde por falta absoluta.....	370
Reemplazo por suspensión provisional de la elección de Alcalde	370
Reemplazo por ausencia forzada e involuntaria.....	370
Responsabilidad originada de la destitución o suspensión de Alcaldes	370

TÍTULO IV
LOS CONCEJOS MUNICIPALES

CAPÍTULO I
ASPECTOS GENERALES

Existencia	371
Empleo del cociente electoral.....	371
Composición de los concejos municipales	371
Periodo de sesiones.....	371
Invalidez de las reuniones	373
Comisiones.....	373
Actas.....	373
Publicidad de los actos del Concejo.....	374
Mesas directivas.....	374
Quórum y mayorías	374
Reglamento interno	374

CAPÍTULO II
ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Funciones de carácter constitucional	375
Funciones de carácter legal.....	379
Funciones de control	382
Delegación de competencias en las juntas administradoras locales	388

CAPÍTULO III
ELECCIÓN DE FUNCIONARIOS POR PARTE DEL CONCEJO MUNICIPAL

Convocatoria para elección de funcionarios.....	388
Posesión de funcionarios elegidos por el Concejo.....	388
Secretario del Concejo	388

CAPÍTULO IV
PROHIBICIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Prohibiciones de los Concejos Municipales.....	389
--	-----

**CAPÍTULO V
LOS ACUERDOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES**

**SECCIÓN PRIMERA
PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN**

Iniciativa	389
Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo	390
Unidad de materia	390
Debates	390
Proyectos no aprobados	390
Reconsideración y modificación de proyectos	390
Sanción y publicación	390
Publicación del Acuerdo	390

**SECCIÓN SEGUNDA
OBJECIONES**

Procedencia	391
Objeciones por inconveniencia	391
Objeciones de derecho	393

**SECCIÓN TERCERA
IMPUGNACIÓN DE ACUERDOS**

Acusación	393
Atribuciones del gobernador	393
Anulación de los Acuerdos	394

**TÍTULO V
JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES**

Integración, elección y naturaleza	395
Poseción de los miembros de la Juntas Administradoras Locales	397
Carácter no remuneratorio	397
Miembros de las Juntas Administradoras Locales	399
Inhabilidades	399
Funciones	399
Resoluciones	400
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los miembros de Juntas Administrativas Locales	400
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	401
Incompatibilidades, duración y excepciones	401
Excepción al régimen de incompatibilidades	401
Reemplazos	401
Pérdida de investidura	402
Reglamento interno	405
Prohibición de crear organización administrativa	405

Coordinación.....	405
Concertación.....	406
Control fiscal y jurisdiccional.....	406
Votaciones y electores.....	406
Mesas de votación en el sector rural.....	406
Jurados de votación.....	406
Fecha de las votaciones.....	406
Horario de votaciones.....	406
Proceso de votaciones.....	406
Normatividad aplicable.....	406

TÍTULO VI LOS CONCEJALES

CAPÍTULO I RÉGIMEN JURÍDICO

Regulación constitucional y legal.....	407
Condición de residencia para elección.....	407
Naturaleza jurídica.....	411
Calidades.....	411
Principio de inelegibilidad simultánea.....	411
Causales de inhabilidad.....	411
Motivos de incompatibilidad.....	423
Excepciones.....	430
Duración de las incompatibilidades.....	430
Inhabilidades e incompatibilidades en los reemplazos.....	432
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los Concejales.....	433
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	433
Excepción al régimen de incompatibilidades.....	433
Posesión y juramento.....	433
Período de los Concejales.....	434
Conflicto de intereses.....	434

CAPÍTULO II FALTAS ABSOLUTAS Y TEMPORALES DE LOS CONCEJALES

Faltas de origen constitucional.....	434
Faltas absolutas de los Concejales.....	434
Faltas temporales de los Concejales.....	435
Renuncia.....	435
Vacancia por incapacidad física permanente.....	435
Falta por interdicción judicial.....	435
Vacancia temporal por incapacidad física transitoria.....	435

INDICE GENERAL	XXI
Ausencia forzosa e involuntaria.....	435
Forma de suplir las faltas y llenar las vacancias.....	435
Pérdida de la investidura de Concejal.....	436
Destitución de Concejales.....	442

**CAPÍTULO III
NULIDAD DE ELECCIONES DE CONCEJALES**

Suspensión provisional de la elección.....	445
Declaratoria de nulidad de la elección.....	445

**CAPÍTULO IV
DERECHOS PECUNIARIOS DE LOS CONCEJALES**

Reconocimiento de derechos.....	445
Causación de honorarios.....	445
Reconocimiento de transporte.....	447
Seguros de vida y de salud.....	453
Derecho de beneficios a reemplazos.....	462
Contratación de la póliza de vida para concejales.....	464
Subsidio Familiar de Vivienda.....	464

**TÍTULO VII
EL PERSONERO MUNICIPAL**

**CAPÍTULO I
LAS PERSONERÍAS MUNICIPALES**

Naturaleza.....	465
Personerías delegadas.....	465

**CAPÍTULO II
RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PERSONEROS MUNICIPALES**

El personero como parte del Ministerio Público.....	465
Naturaleza del cargo.....	467
Calidades de los Personeros.....	467
Inhabilidades.....	468
Incompatibilidades.....	476
Extensión de las incompatibilidades.....	479
Elección.....	479
Posesión.....	485
Juramento.....	485
Salarios, prestaciones y seguro.....	486
Faltas absolutas y temporales.....	488
Procedimientos disciplinarios.....	494
Remoción y suspensión de personeros.....	498

**CAPÍTULO III
FACULTADES Y FUNCIONES DE LOS PERSONEROS**

Facultades generales.....	498
---------------------------	-----

Funciones especiales	499
Atribuciones como Defensor del Pueblo o Veedor Ciudadano	501
Funciones judiciales	501
Atribuciones como Defensor de los derechos humanos	501
Atribuciones del Personero como veedor del Tesoro	501
Funciones administrativas	507
Cumplimiento de funciones y obligaciones de colaboración	507

SEGUNDA PARTE EL RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

TÍTULO I EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

CAPÍTULO I NATURALEZA Y DIVISIÓN

Entidades territoriales	511
Naturaleza jurídica	511
División interna	511
Bases legales en materia territorial	511
Categorización de los departamentos	511

CAPÍTULO II FUNCIONES Y ATRIBUCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS

Funciones de los departamentos en materia territorial	522
Atribuciones de los departamentos	522

CAPÍTULO III CONDICIONES PARA LA CREACIÓN, DESLINDE Y AMOJONAMIENTO DE DEPARTAMENTOS

SECCIÓN PRIMERA CREACIÓN DE DEPARTAMENTOS

Requisitos	522
------------------	-----

SECCIÓN SEGUNDA DESLINDE Y AMOJONAMIENTO

Procedimiento	523
Deslinde	523
Ratificación	523
Comisiones demarcadoras	524
Demarcación definitiva	525
Obligaciones de los propietarios	525
Nombres de los detalles topográficos	525

**CAPÍTULO IV
LOS BIENES DEPARTAMENTALES**

Propiedad y garantías	525
Extensión de bienes y rentas	528

**TÍTULO II
LA ORGANIZACIÓN DEPARTAMENTAL**

**CAPÍTULO I
LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES**

**SECCIÓN PRIMERA
DEFINICIONES, CLASIFICACIÓN Y CREACIÓN**

Clasificación	529
Establecimientos públicos departamentales	529
Fondos de los establecimientos públicos	529
Empresas industriales y comerciales	529
Sociedades de economía mixta	529
Participación departamental inferior al 51%	532
Autorización de la asamblea departamental	532
Sujeción normativa	532
Extensión normativa	532
Creación y modificaciones de las entidades descentralizadas	532
Facultades pro-tempore a los gobernadores	532

**SECCIÓN SEGUNDA
FUNCIONES Y TUTELA GUBERNAMENTAL**

Normatividad aplicable	533
Ejercicio del principio de autonomía	533
Tutela gubernamental	533
Participación en programas sectoriales	533
Vigilancia por parte del gobierno departamental	533
Delegación de funciones en los municipios	533
Delegación en materia de convenios o contratos	533
Proyectos de presupuesto	533
Actos que requieren voto favorable del Gobernador	534
Decisiones especiales en sociedades de economía mixta	534
Representación del Departamento en sociedades de economía mixta	534
Obtención de recursos especiales	534
Determinación del control de tutela y la participación departamental	534

**SECCIÓN TERCERA
DIRECCIÓN Y ESTRUCTURA**

Dirección de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	534
--	-----

Finalidad de la actuación	534
Naturaleza de los miembros de juntas y representantes	534
Designación de funcionarios y presidencia	535
Representación de las Asambleas	535
Honorarios	535
Funciones de las Juntas o Consejos Directivos	535
Informes	535
Funciones de gerentes o directores	535
Requisitos y calidades de gerentes o directores	536
Los gerentes o directores como agentes del Gobernador	536
Delegación de funciones en los representantes legales	536

**SECCIÓN CUARTA
INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y RESPONSABILIDADES**

Deberes de los miembros de juntas o consejos directivos	536
Impedimentos e inhabilidades	536
Prohibición a funcionarios o empleados de la Contraloría	537
Prohibición de pertenecer a dos o más Juntas o Consejos Directivos	537
Prohibición especial	537
Otras prohibiciones	537
Inhabilidad posterior	537
Prohibición en materia de nombramientos	537
Incompatibilidad relativa a la celebración de contratos o gestión de negocios	537
Sanciones a miembros de juntas o consejos directivos	538
Aplicabilidad de normas penales	538
Sanciones a gerentes y directores	538
Destitución por ejecución de funciones contrarias o distintas de las legales	538
Autoridad encargada de efectuar la sanción por destitución	538
Extensión de la sanción de destitución	538
Otras inhabilidades, incompatibilidades, responsabilidades y sanciones	538

**SECCIÓN QUINTA
RÉGIMEN DE PERSONAL Y DE LOS ACTOS Y CONTRATOS**

Empleados públicos y trabajadores oficiales de establecimientos públicos	539
Planta de personal de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	540
Régimen de prestaciones sociales de las entidades descentralizadas	540
Naturaleza de los actos de los establecimientos públicos	540
Naturaleza de los actos de las empresas industriales y comerciales y sociedades de economía mixta	540
Régimen de contratación de los establecimientos públicos	540
Contratos de empresas industriales y comerciales	540
Contratos de sociedades de economía mixta	540

INDICE GENERAL

XXV

Contratos de empréstito de los establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales.....	541
Vigilancia de la Contraloría en materia contractual	541
Revisión de los contratos.....	541
Publicación de la adjudicación de los contratos	541

**SECCIÓN SEXTA
LOS BIENES Y EL CONTROL FISCAL**

Limitación de funciones de los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales.....	541
Manejo de bienes y recursos.....	541
Inembargabilidad de algunos recursos.....	541
Vigilancia de la gestión fiscal en establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales.....	541
Vigilancia fiscal en sociedades de economía mixta.....	541

**SECCIÓN SÉPTIMA
OTRAS DISPOSICIONES**

Remisión normativa	542
Disposiciones aplicables a las asociaciones de municipios	542
Organizaciones cooperativas.....	542
Gobierno departamental y sector administrativo	542
Funciones de tutela sobre loterías y beneficencias.....	542
Reforma de estatutos de entidades descentralizadas.....	542

**CAPÍTULO II
LOS CONVENIOS INTERDEPARTAMENTALES**

Asociación de departamentos.....	542
Asignación presupuestal para la asociación de departamentos.....	543
Formalidades de los convenios interdepartamentales.....	543

**CAPÍTULO III
LAS INSPECCIONES DEPARTAMENTALES DE POLICÍA**

Atribuciones	543
Calidades y requisitos de los inspectores de policía	543

**TÍTULO III
LOS GOBERNADORES****CAPÍTULO I
ELECCIONES, INHABILIDADES, POSESIÓN Y RESIDENCIA HABITUAL**

Elección.....	545
Condición de residencia para elección	545
Inhabilidades.....	547
Posesión	549
Residencia habitual.....	550

Incompatibilidades	550
Duración de las incompatibilidades de los gobernadores	550
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de gobernadores.....	576
Excepción al régimen de incompatibilidades.....	582
Designación en caso de faltas absolutas	582
Suspensión y destitución de gobernadores.....	582

CAPÍTULO II

ATRIBUCIONES Y FUNCIONES DE LOS GOBERNADORES

Atribuciones del gobernador.....	582
Funciones de los gobernadores	583
Otras atribuciones.....	584
Libertad para la creación de dependencias.....	585

TÍTULO IV

LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES

CAPÍTULO I

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

Asambleas departamentales	593
Número de diputados	602
Sesiones de las Asambleas.....	607
Quórum para sesionar y votar	608
Mayorías para aprobar	608
Instalación de las asambleas.....	608
Reglamento interno	608
Actos de las asambleas.....	608
Publicidad de las sesiones	609
Comisiones	609
Comisión del plan	609
Faltas absolutas y temporales de diputados	609
Facultades del gobernador	621
Examen de credenciales	622
Posesiones	622

CAPÍTULO II

ATRIBUCIONES Y PROHIBICIONES GENERALES DE LAS ASAMBLEAS

Atribuciones de las asambleas.....	622
Atribuciones especiales	622
Funciones de las asambleas	623
Facultad especial.....	623
Facultades respecto a la nominación municipal.....	624
Limitación en la nominación municipal	625

INDICE GENERAL	XXVII
Eliminación de distritos	625
Traslado de cabeceras municipales	625
Delimitación territorial	625
Prohibiciones a las asambleas	625

**CAPÍTULO III
LAS ORDENANZAS DEPARTAMENTALES**

Actos de las asambleas	626
Iniciativas	626
Unidad de materia.....	626
Debates.....	626
Archivo de proyectos	626
Sanción	626
Objeciones.....	626
Sanción obligatoria	626
Intervención de lo contencioso administrativo.....	627
Sanción ejecutiva.....	627
Publicación de la ordenanza.....	627
Entrada en vigor.....	627
Derogación de ordenanzas.....	627
Obligatoriedad de las ordenanzas	627
Prohibición de repetir actos anulados.....	627
Acusación de actos.....	628
Remisión normativa	628

**TÍTULO V
LOS DIPUTADOS**

Elección popular	629
Circunscripción electoral.....	629
Condición de residencia para elección	629
Período de elección	630
Calidades	630
Inhabilidades de los diputados.....	630
Inelegibilidad simultánea.....	643
Prohibición de aceptación de cargos.....	643
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	643
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de diputados	643
Régimen de incompatibilidades de los diputados.....	659
Duración de las incompatibilidades de los diputados	660
Excepciones.....	660
Excepción al régimen de incompatibilidades	660

Efectos de las actuaciones	660
Limitación de las apropiaciones.....	661
Remuneración de los Diputados.....	661
Prestaciones e indemnizaciones	677
Disposiciones sobre prestaciones sociales	677
Régimen fiscal de las dietas	677
Libertad de opinión	677
Pérdida de investidura de los diputados.....	677

TERCERA PARTE LOS DISTRITOS ESPECIALES

TÍTULO I EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

Principios organizativos	681
Régimen aplicable	681
Objeto	681
Derechos y obligaciones.....	681
Autoridades	681
Autonomía	681
El Concejo Distrital y sus concejales	682
Composición	682
Período y reuniones.....	682
Requisitos para ser elegido concejal	682
Quórum y mayorías	682
Atribuciones	682
Iniciativa	683
Control político.....	684
Moción de observaciones	684
Elección de funcionarios.....	684
Inamovilidad del Contralor y del Personero.....	684
Prohibiciones	684
Comisiones	685
Sesiones	685
Requisitos de los proyectos.....	685
Número de debates	685
Objeciones y sanción.....	685
Objeciones por inconveniencia.....	685
Objeciones jurídicas	686
Otras decisiones.....	686
Honorarios y Seguros de concejales	686

INDICE GENERAL

XXIX

El alcalde Mayor del Distrito Capital	686
Elección.....	686
Inhabilidades e incompatibilidades	686
Acción administrativa, honesta y eficiente	687
Delegación de funciones.....	688
Nombramientos prohibidos	688
Faltas absolutas y temporales	688
Renuncia.....	688
Destitución	688
Abandono del cargo	688
Interdicción judicial.....	688
Incapacidad física	688
Nueva elección o nombramiento	688
Revocatoria del mandato	689
Vacaciones, licencias, permisos y comisiones	689
Suspensión	689
Calidades del reemplazo	689
La Administración Distrital	689
Estructura Administrativa.....	689
Creación de entidades.....	689
Composición de las juntas directivas.....	690
Estatuto de los miembros de las juntas	690
Prohibición a las juntas	690
Autonomía y tutela	690
La división del Distrito por localidades.....	690
Autoridades distritales y locales.....	691
Creación de localidades.....	691
Reparto de competencias	691
Las Juntas Administradoras Locales	691
Ediles	691
Honorarios y seguros de ediles	692
Atribuciones de las juntas	692
Prohibiciones	693
Reuniones de las Juntas Administradoras Locales	693
Sesiones	693
Quórum y mayorías	693
Acuerdos y decretos locales	693
Proyectos de acuerdo	693
Debates.....	693
Comisiones	694

Audiencias públicas	694
Archivo de proyectos	694
Objeciones y sanción.....	694
Trámite de las objeciones.....	694
Revisión jurídica	694
Los Alcaldes Locales	694
Reemplazos.....	695
Atribuciones	695
Los Fondos de Desarrollo Local.....	695
Patrimonio.....	695
Participación en el presupuesto distrital.....	696
Contribución a la eficiencia.....	696
Multas	696
Representación legal y reglamento	696
Apropiaciones	697
Celebración de contratos.....	697
Participación ciudadana y comunitaria.....	697

LA PERSONERÍA DISTRITAL

Elección y calidades	697
Elección e inhabilidades del personero	697
Faltas absolutas y temporales del personero.....	697
El personero como agente del Ministerio Público.....	698
El personero como veedor ciudadano.....	698
El personero como defensor de los Derechos Humanos.....	698
Atribuciones especiales	699
Prohibiciones	699
Autonomía y control posterior.....	699
El control fiscal en el Distrito.....	699
Calidades e inhabilidades del contralor distrital.....	699
Prohibiciones	700
Atribuciones del contralor distrital.....	700
Empresas privadas y control fiscal	700
Informes.....	700
Pliegos de observaciones.....	701
Glosas.....	701
El control interno en el distrito	701
Objetivos del control interno	701
Funciones de las entidades	701
Valor probatorio	701
La Veeduría Distrital	701

INDICE GENERAL	XXXI
Funciones de la veeduría.....	702
Principios para la investigación.....	702
Atribuciones del veedor.....	702
Prelación de las decisiones de otras autoridades.....	704
Reserva legal.....	704
Calidades para ser veedor.....	704
El régimen presupuestal.....	705
Normas orgánicas.....	705
Prioridad del gasto social.....	705
Principios presupuestales.....	705
Sistema presupuestal.....	705
Plazos de presentación del presupuesto.....	705
Forma de presentación y trámite del proyecto de presupuesto.....	706
Ejecución presupuestal.....	706
Presupuestos de las entidades descentralizadas.....	706
El Régimen fiscal.....	706
Industria y comercio.....	706
Predial unificado.....	707
Valorización.....	712
Delineación urbana.....	712
Peajes.....	713
Atribuciones de la Administración Tributaria.....	713
Remisión al Estatuto Tributario.....	713
Financiación de gastos de funcionamiento de Bogotá D.C.....	713
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de Bogotá, D. C.....	729
Valor máximo de los gastos del Concejo y la Contraloría de Bogotá, D. C.....	729
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes.....	729
Salario del Contralor y el Personero de Bogotá D. C.....	729

TÍTULO II

LOS DISTRITOS DE CARTAGENA, SANTA MARTA Y BARRANQUILLA

Marco constitucional.....	731
Régimen político, administrativo y fiscal.....	731
Régimen aplicable.....	731
División y organización territorial.....	731
Atribuciones de los concejos distritales.....	732
Control político de los concejos distritales.....	736
Moción de observaciones y de censura por parte de los concejos.....	737
Atribuciones principales de los alcaldes distritales.....	737
Competencia presidencial para la designación del reemplazo del alcalde distrital.....	737
Atribuciones especiales.....	737
De los bienes de uso público.....	738

Competencia ambiental	738
Proyectos en zonas de parques	738
Competencias en materia de playas	738
Atribuciones para su reglamentación, control y vigilancia	739
Régimen portuario	739
Planes sectoriales de desarrollo turístico	739
Participación de los distritos en la elaboración de los planes sectoriales de turismo	739
Ecoturismo y turismo social	739
De la autoridad distrital de turismo	740
Recursos turísticos	740
El manejo de los recursos turísticos	740
Comité de las Zonas Costeras de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena	741
Requisitos para que un bien sea declarado como recurso turístico	741
Solicitud de declaratoria de recurso turístico	742
Acto de declaratoria de recurso turístico	742
Consecuencias de la declaratoria	742
Actividades turísticas	743
Registro	743
Extensión del régimen de zonas francas	744
De los bienes del patrimonio histórico, arquitectónico y cultural de los distritos	744
Declaratoria de patrimonio cultural	744
Consecuencias de la declaratoria	744
Competencia de las autoridades distritales	745
Administración	745
Deberes a cargo de las autoridades distritales y concertación de políticas con las autoridades nacionales	745
Área Metropolitana del Litoral Caribe	746
Del manejo, recuperación, fomento y conservación de los cuerpos de aguas y lagunas interiores	747
Sede alterna	747

TÍTULO III OTROS DISTRITOS ESPECIALES

Otros distritos especiales	748
----------------------------------	-----

CUARTA PARTE LOS PLANES DE DESARROLLO EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

CAPÍTULO I ASPECTOS CONSTITUCIONALES

Contenido	751
Consejo Nacional de Planeación	751
Elaboración	751
Ley orgánica de planeación	752

Diseño, organización y evaluación	752
Controles de planeación	752
Adopción de planes en el municipio	752
Adopción de planes en el departamento	752
Atribuciones del alcalde frente a los planes de desarrollo.....	752
Atribución de los gobernadores frente a los planes de desarrollo.....	752

CAPÍTULO II ASPECTOS LEGALES DEL PLAN DE DESARROLLO

Ámbito de aplicación.....	752
Principios generales en materia de planeación	752
Contenido de los planes de desarrollo de las entidades territoriales	754
Alcance de la planeación en las entidades territoriales	754
Contenido de la parte general del plan	754
Autoridades e instancias.....	754
Integración de los Consejos Territoriales de Planeación.....	755
Funciones de los consejos territoriales de planeación	755
Reglas para los planes territoriales.....	765
Equivalencias.....	765
Los planes de las entidades territoriales.....	766
Elaboración	766
Aprobación	766
Planes de acciones en las entidades territoriales.....	767
Evaluación	767
Informes de las autoridades territoriales.....	767
Armonización con el presupuesto.....	767
Articulación y ajuste de los planes.....	767
Equivalencia en las entidades territoriales.....	767
Funciones especiales de las Regiones de Planificación en relación con el plan de desarrollo	767
Autoridades e instancias regionales de planeación.....	768
Apoyo técnico y administrativo	768

QUINTA PARTE LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I LA POLÍTICA AMBIENTAL

Principios generales ambientales	771
Funciones de las entidades territoriales frente a la política ambiental	771
Funciones de los Departamentos	772

Funciones de los Municipios, de los Distritos y del Distrito Capital de Bogotá	773
Competencias de grandes centros urbanos	773
De las funciones de los territorios indígenas	774
De la planificación ambiental de las entidades territoriales	774

TÍTULO II LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

Naturaleza jurídica	775
De los órganos de dirección y administración	775
De la asamblea corporativa	775
Del consejo directivo	775
De las funciones del Consejo Directivo	776
Del Director general	776
Funciones del Director General	776
Objeto	777
Funciones	777
Delegación de funciones	780
Creación y transformación de las Corporaciones Autónomas Regionales	780
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Norte y el Oriente Amazónico, CDA	782
De la Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía, CORPOAMAZONÍA	783
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta, CSN	784
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, CORALINA	785
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Macarena	785
De la Corporación Autónoma Regional para el desarrollo sostenible del Chocó, CODECHOCÓ	786
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Urabá, CORPOURABÁ	787
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Mojana y el San Jorge, CORPOMOJANA	787
Las tasas retributivas y compensatorias como rentas de las corporaciones autónomas regionales	788
Tasas por utilización de aguas	789
Porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble	789
La transferencia del sector eléctrico a las Corporaciones Autónomas Regionales	790
Patrimonio y rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales	791
Carácter social del gasto público ambiental	791
Del Control Fiscal de las Corporaciones Autónomas Regionales	792

TÍTULO III LAS LICENCIAS AMBIENTALES

De la obligatoriedad de la licencia ambiental	793
De la licencia ambiental	793
Competencia	793
Competencia del Ministerio del Medio Ambiente	793
De la Facultad de las Corporaciones Autónomas Regionales para otorgar Licencias Ambientales	794

Delegación	794
De las competencias de las grandes ciudades.....	794
Del diagnóstico ambiental de alternativas	794
Del Estudio de impacto ambiental	794
Del procedimiento para otorgamiento de licencias ambientales	795
De la licencia ambiental única	795
De la revocatoria y suspensión de las licencias ambientales	795
Principios normativos generales	795

TÍTULO IV

INFRACCIONES AMBIENTALES Y SANCIONES

Infracciones	797
Titularidad de la potestad sancionatoria	797
Facultad a prevención.....	797
Principios rectores	797
Funciones de la sanción y de las medidas preventivas en materia ambiental	798
Responsabilidad	798
Medidas preventivas	798
Objeto de las medidas preventivas.....	798
Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas	798
Cuando un agente sea sorprendido en flagrancia	798
Procedimiento para la imposición de medidas preventivas en caso de flagrancia.....	798
Continuidad de la actuación.....	798
Procedimiento sancionatorio	799
Indagación preliminar.....	799
Iniciación del procedimiento sancionatorio	799
Notificaciones.....	799
Intervenciones.....	799
Remisión a otras autoridades	799
Verificación de los hechos	799
Cesación de procedimiento	799
Formulación de cargos	800
Descargos.....	800
Práctica de pruebas	800
Determinación de la responsabilidad y sanción.....	800
Notificación	800
Publicidad	801
Recursos	801
Medidas compensatorias	801
Medidas preventivas y sanciones	801
Carácter de las medidas preventivas.....	801

Medidas preventivas sobre agentes y bienes extranjeros.....	801
Costos de la imposición de las medidas preventivas	801
Levantamiento de las medidas preventivas.....	801
Tipos de medidas preventivas	801
Amonestación escrita	802
Decomiso y aprehensión preventivos.....	802
Suspensión de obra, proyecto o actividad.....	802
Sanciones	802
Prohibición de devolución de especímenes silvestres o recursos procedentes de explotaciones ilegales.....	803
Mérito ejecutivo.....	803
Multa.....	803
Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.....	803
Revocatoria o caducidad de la licencia, permiso, concesión, autorización o registro.....	803
Demolición de obra.....	803
Decomiso definitivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.....	804
Restitución de especímenes de especies silvestres.....	804
Trabajo comunitario en materia ambiental	804

SEXTA PARTE

EL RÉGIMEN FISCAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I

EL PRESUPUESTO

Marco fiscal de mediano plazo para entidades territoriales	807
Consistencia del presupuesto para las entidades territoriales	807
Análisis del impacto fiscal de las normas	807
Reglamentación a la programación presupuestal	807
Vigencias futuras ordinarias para entidades territoriales.....	808
Pasivos contingentes provenientes de operaciones de crédito público.....	808
Campo de aplicación	809
Contabilización de los pasivos contingentes	809
Presupuestación de los pasivos contingentes.....	809
Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales.....	809
Transferencia de los aportes	810
Administración de los aportes.....	810
Plan de aportes.....	810
Incremento o reducción de los aportes.....	810
Valoración de pasivos contingentes	810
Metodología de valoración.....	811

TÍTULO II EL ENDEUDAMIENTO TERRITORIAL

Límite de la capacidad de endeudamiento	813
Presunción de la capacidad de endeudamiento	813
Cálculo de los ingresos corrientes	813
Celebración de operaciones de crédito público	813
Autorización de endeudamiento	813
Nuevas operaciones	814
Soportes contables	814
Reglamentación	814
Planes de desempeño	814
Incumplimiento de los planes de desempeño	814
Pignoración de rentas o ingresos	815
Sistema de registro de crédito y garantías	815
Solicitud de información	815
Celebración de operaciones de crédito	815
Capacidad de pago de las entidades territoriales	815
Créditos de tesorería en las entidades territoriales	815
Calificación de las entidades territoriales como sujetos de crédito	815
Colocación de excedentes de liquidez	816
Límite a la realización de créditos cruzados	816
Restricciones al apoyo de la Nación	816
Límites al endeudamiento por deudas con la Nación	816
Condiciones de crédito	816
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos	816
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios	816
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales	817
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales	817
Facilidades a Entidades Territoriales	818
Ajuste de los presupuestos	818
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	818

SÉPTIMA PARTE EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I REGULACIÓN CONSTITUCIONAL

Ejercicio del control fiscal a través de la Contraloría General de la República	821
Atribuciones del Contralor General de la República	822

Control y auditoría en los territorios.....	822
Participación ciudadana en el control fiscal.....	823
Valor de las investigaciones fiscales.....	823
Control fiscal en los entes territoriales.....	823

TÍTULO II RÉGIMEN LEGAL GENERAL DEL CONTROL FISCAL E INTERNO

CAPÍTULO I ASPECTOS GENERALES

Aspectos generales.....	825
-------------------------	-----

CAPÍTULO II PRINCIPIOS Y SISTEMAS DE CONTROL FISCAL

Principios y sistemas de control fiscal.....	827
--	-----

CAPÍTULO III MODALIDADES DE CONTROL FISCAL

Modalidades de control fiscal.....	829
------------------------------------	-----

CAPÍTULO IV LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

Los órganos de control fiscal.....	830
------------------------------------	-----

CAPÍTULO V EL COBRO COACTIVO

El cobro coactivo.....	831
------------------------	-----

CAPÍTULO VI SANCIONES

Sanciones.....	832
----------------	-----

TÍTULO III EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES

CAPÍTULO I NORMATIVIDAD APLICABLE Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

Normatividad aplicable.....	837
Participación comunitaria en los organismos de control.....	837

CAPÍTULO II LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES

Organización.....	837
Naturaleza jurídica.....	837
Creación de Contralorías.....	840

INDICE GENERAL	XXXIX
Planta de personal de las Contralorías	844
Vigilancia fiscal en las Contralorías	846

**CAPÍTULO III
EL CONTRALOR MUNICIPAL**

Calidades	846
Inhabilidades	848
Posesión	850
Juramento	850
Salario del contralor	850
Atribuciones	850
Participación en juntas y consejos de administración.....	856
Incompatibilidades	856
Régimen del contralor municipal.....	856
Causales de suspensión.....	857

**TÍTULO IV
EL CONTROL FISCAL EN LOS DEPARTAMENTOS**

**CAPÍTULO I
LAS CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES**

Competencia.....	867
Naturaleza.....	868
Estructura y planta de personal	879
Vigilancia de la gestión fiscal de las Contralorías Departamentales	886
Prohibiciones	887

**CAPÍTULO II
EL CONTRALOR DEPARTAMENTAL**

Elección.....	890
Período, reelección y calidades	890
Inhabilidades.....	896
Posesión	903
Atribuciones	903
Salario de los Contralores Departamentales	906
Contralor auxiliar.....	906

**OCTAVA PARTE
LA CONTRATACIÓN
EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

Ámbito de aplicación.....	909
La definición de entidades, servidores y servicios públicos	909
Tratamiento para las cooperativas y asociaciones de entidades territoriales	909

Los fines de la contratación estatal	917
Derechos y deberes de las entidades estatales	917
Las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	927
Las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	941
Las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	948
La competencia para dirigir licitaciones [o concursos] y para celebrar contratos estatales	948
La delegación para contratar	948
La normatividad aplicable a los contratos estatales	949
Los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual	954
La interpretación unilateral	954
La modificación unilateral	955
La terminación unilateral	956
La caducidad y sus efectos	956
La reversión	957
La reciprocidad	960
Los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales	961
El principio de transparencia	961
El principio de economía	969
El principio de responsabilidad	971
La ecuación contractual	972
La interpretación de las reglas contractuales	980
Del deber de selección objetiva	981
La estructura de los procedimientos de selección	982
La publicación de los actos y sentencias sancionatorias	984
Los contratos estatales	984
La forma del contrato estatal	991
El contenido del contrato estatal	992
El perfeccionamiento del contrato	992
La urgencia manifiesta	1002
El control de la contratación de urgencia	1002
La responsabilidad de las entidades estatales	1003
La responsabilidad de los servidores públicos	1007
La infracción de las normas de contratación	1007
Las sanciones	1025
El contenido de los actos sancionatorios	1030
El plazo para la liquidación de los contratos	1030
Contratos entre entidades territoriales	1038

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Objeto de la ley	1041
Iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas	1041
Referendo	1041
Referendo derogatorio	1041
Referendo aprobatorio	1041
Revocatoria del mandato	1041
El plebiscito	1041
Consulta popular	1041
Cabildo abierto	1042
Los promotores y voceros	1042
El formulario para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo	1042
Requisitos para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo	1042
Redacción de iniciativas populares legislativas y normativas	1043
Registro de iniciativas legislativas y normativas y de solicitudes de referendo	1043
Efectos de la inscripción	1043
El formulario para el trámite de iniciativas legislativas y normativas y de las solicitudes de referendo	1043
Plazo para la recolección de apoyos	1043
Suscripción de apoyos	1043
Recolección de apoyos por correo	1044
Desistimiento	1044
Entrega de los formularios a la registraduría	1044
Verificación de la registraduría	1044
Certificación de la registraduría	1045
Destrucción de los formularios	1045
Recolección de firmas en entidades territoriales	1045
Certificación	1045
Respaldo de las iniciativas populares legislativas y normativas	1045
Materias que pueden ser objeto de iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas	1045
Presentación y publicación de las iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas	1045
Reglas para el trámite de iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas	1046
Respaldo para la convocatoria	1046
Referendo constitucional	1046

Convocatoria del referendo	1047
Materias que puedan ser objeto de referendos	1047
Referendos derogatorios de ciertos actos legislativos	1047
De cuando no hay lugar a referendos derogatorios.	1047
Período para la recolección de apoyos	1047
Fecha para la realización del referendo	1047
Finalización de las campañas	1047
Contenido de la tarjeta electoral	1048
La tarjeta electoral para el referendo constitucional	1048
Suspensión de la votación de los referendos durante los estados de excepción	1048
Control previo de constitucionalidad del texto que se somete a referendo	1048
Mayorías	1048
Decisión posterior sobre normas sometidas al referendo	1048
Nombre y encabezamiento de la decisión	1048
Promulgación de actos legislativos, leyes, ordenanzas, acuerdos o resoluciones locales aprobados en referendos	1049
Vigencia de la decisión	1049
Consulta popular nacional	1049
Consulta popular a nivel departamental, distrital y municipal y local	1049
Concepto previo para la realización de una consulta popular	1049
Fecha para la realización de la consulta popular	1049
Decisión del pueblo	1049
Efectos de consulta	1050
Suspensión de la votación para la consulta popular	1050
Iniciativa y convocatoria de la consulta	1050
Contenido de la ley de convocatoria	1050
Control de constitucionalidad	1050
La tarjeta electoral	1050
Convocatoria de la asamblea	1050
Fecha para la realización de la consulta	1050
Revocatoria del mandato	1050
Motivación de la revocatoria	1051
Informe de la solicitud de revocatoria	1051
Convocatoria a la votación en las entidades territoriales	1051
Divulgación, promoción y realización de la convocatoria	1051
Aprobación de la revocatoria	1051
Resultado de la votación	1051
Inscripción de candidatos	1051
Remoción del cargo	1051
Ejecución inmediata de la revocatoria	1051
Elección del sucesor	1051

INDICE GENERAL

XLIII

Designación del sucesor.....	1052
Suspensión de elecciones.....	1052
Plebiscito.....	1052
Concepto obligatorio de las cámaras y previo de la Corte Constitucional.....	1052
Campaña a favor o en contra del plebiscito.....	1052
Efecto de la votación.....	1052
Oportunidad.....	1052
Petición de cabildo abierto.....	1052
Materias objeto de cabildo abierto.....	1052
Prelación.....	1052
Difusión del cabildo.....	1053
Asistencia y vocería.....	1053
Obligatoriedad de la respuesta.....	1053
Citación a personas.....	1053
Sesiones fuera de la sede.....	1053
Espacios institucionales en televisión.....	1053
Publicaciones institucionales.....	1053
Campaña institucional de la organización electoral.....	1054
Reglas para campañas publicitarias.....	1054
Publicidad en las campañas de referendo.....	1054
Publicidad pagada en los medios de comunicación social.....	1054
Control de contribuciones.....	1054
Fijación del monto máximo de dinero privado para las campañas de los distintos mecanismos de participación.....	1054
De la participación administrativa como derecho de las personas.....	1054
De las veedurías ciudadanas.....	1055
Facultades extraordinarias.....	1055
Apropiaciones presupuestales.....	1055
Remisión a normas electorales.....	1055
Declaración de resultados.....	1055
Informes de la registraduría.....	1055

**TÍTULO II
LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS**

Definición.....	1057
Facultad de constitución.....	1057
Procedimiento.....	1057
Objeto.....	1057
Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	1058
Objetivos.....	1058

Principio de Democratización	1058
Principio de Autonomía	1058
Principio de Transparencia	1058
Principio de Igualdad	1058
Principio de Responsabilidad	1059
Principio de Eficacia	1059
Principio de Objetividad	1059
Principio de Legalidad	1059
Funciones	1059
Instrumentos de acción	1059
Derechos de las veedurías	1060
Deberes de las veedurías	1060
Impedimentos para ser veedor	1060
Prohibiciones de las veedurías ciudadanas	1061
Redes de veedurías	1061
Consejo Nacional de Apoyo a las veedurías ciudadanas	1061

TÍTULO III LAS ORGANIZACIONES DE ACCIÓN COMUNAL

Objeto	1063
Desarrollo de la comunidad	1063
Principios rectores del desarrollo de la comunidad	1063
Fundamentos del desarrollo de la comunidad	1063
Definición de acción comunal	1064
Clasificación de los organismos de acción comunal	1064
Organismos de acción comunal	1064
Denominación	1064
Territorio	1064
Domicilio	1065
Constitución	1065
Forma de constituirse	1065
Duración	1066
Estatutos	1066
Objetivos	1066
Principios	1067
Requisitos	1067
Derechos de los afiliados	1067
Afiliación	1068
Deberes de los afiliados	1068
Impedimentos	1068

INDICE GENERAL

XLV

Desafiliación.....	1068
Órganos de dirección, administración y vigilancia.....	1068
Periodicidad de las reuniones.....	1069
Validez de las reuniones y validez de las decisiones.....	1069
Período de los directivos y los dignatarios.....	1070
Procedimiento de elección de los dignatarios.....	1070
Fechas de elección dignatarios.....	1070
Calidad de dignatario.....	1070
Dignatarios de los organismos de acción comunal.....	1071
Derechos de los dignatarios.....	1071
Asamblea general.....	1071
Funciones de la asamblea.....	1071
Convocatoria.....	1072
Directivas departamentales.....	1072
Comisiones de trabajo.....	1072
Funciones de la junta directiva y/o del consejo comunal.....	1072
Conformación de la junta directiva o del consejo comunal.....	1072
Comisión de convivencia y conciliación.....	1073
Funciones de la comisión de convivencia y conciliación.....	1073
Impugnación de la elección.....	1073
Nulidad de la elección.....	1073
Patrimonio.....	1074
Presupuesto.....	1074
Libros de registro y control.....	1074
Disolución y liquidación.....	1074
Atención administrativa.....	1075
Personería.....	1075
Registro, vigilancia y control.....	1075
Peticiones y recursos.....	1075
Actualización de información.....	1075
Asesoría técnica.....	1076
Constitución de empresas o proyectos rentables.....	1076
Reglamentación.....	1076
Día de la acción comunal.....	1076
Programas especiales.....	1076
Congreso Nacional de Acción Comunal.....	1077

DÉCIMA PARTE
LOS SERVIDORES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I MARCO CONSTITUCIONAL

Servidores públicos	1081
Desempeño de funciones públicas.....	1081
Prohibición del nepotismo.....	1081
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	1082
Prohibiciones a los servidores públicos en el desempeño del cargo	1082
Prohibiciones a servidores públicos en relaciones internacionales.....	1082
Régimen salarial y prestacional.....	1082
Naturaleza de los empleos	1082

TÍTULO II LA CARRERA ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS

Objeto de la ley.....	1085
Campo de aplicación de la presente ley.....	1085

CAPÍTULO II CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS

Modalidades	1088
Cambio de naturaleza de los empleos	1100

CAPÍTULO III EL EMPLEO PÚBLICO

Instrumentos de ordenación	1101
Sistema General de Información Administrativa.....	1101
Estructura	1102

CAPÍTULO IV INGRESO Y ASCENSO AL EMPLEO PÚBLICO

Clases de nombramientos	1103
Encargo	1103
Provisión de los empleos por vacancia temporal	1104
Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período	1104

CAPÍTULO V INGRESO Y ASCENSO A LOS EMPLEOS DE CARRERA

Carrera administrativa	1104
Principios que orientan el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de Carrera Administrativa	1104
Concursos.....	1105
Competencia para adelantar los concursos	1109

INDICE GENERAL	XLVII
Etapas del proceso de selección o concurso.....	1109
Mecanismos de publicidad.....	1112

**CAPÍTULO VI
CAPACITACIÓN Y EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO**

Objetivos de la capacitación.....	1112
Principios que orientan la permanencia en el servicio.....	1113
Evaluación del desempeño.....	1113
Obligación de evaluar.....	1113
Instrumentos de evaluación.....	1114

**CAPÍTULO VII
RETIRO DE LOS SERVIDORES**

Causales de retiro del servicio.....	1114
Pérdida de los derechos de carrera administrativa.....	1115
Declaratoria de insubsistencia del nombramiento por calificación no satisfactoria.....	1115
Derechos del empleado de carrera administrativa en caso de supresión del cargo.....	1116
Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal.....	1117
Reformas de plantas de personal.....	1117

**CAPÍTULO VIII
LA GERENCIA PÚBLICA EN LA ADMINISTRACIÓN**

Empleos de naturaleza gerencial.....	1118
Principios de la función gerencial.....	1118
Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial.....	1118
Acuerdos de gestión.....	1119

**CAPÍTULO IX
PROTECCIÓN ESPECIAL**

Protección a la maternidad.....	1119
Protección a los desplazados por razones de violencia y a las personas con algún tipo de discapacidad.....	1124

**TÍTULO III
LOS SERVIDORES MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
REGLAS GENERALES**

Planta de personal.....	1125
Competencia de los concejos en el régimen de personal.....	1125
Funciones adicionales de los alcaldes, personeros y contralores sobre régimen de personal.....	1125
Estímulos al personal.....	1125
Contratación colectiva.....	1126
Planta de personal de las entidades descentralizadas.....	1126

Empleados públicos y trabajadores oficiales.....	1126
Régimen de los empleados oficiales	1126
Personal elegido por los concejos	1126
Régimen salarial y prestacional.....	1126

CAPÍTULO II EL RÉGIMEN DE LOS CURADORES URBANOS

Curador urbano.....	1127
Naturaleza de la función del curador urbano	1127
Autonomía y responsabilidad del curador urbano	1127
Interpretación de las normas	1127
Jurisdicción	1127
Número de curadores urbanos	1127
Estudios técnicos.....	1127
Periodo	1128
Concurso de méritos.....	1128
Convocatoria pública	1128
Requisitos para concursar	1129
Inscripción.....	1129
Presentación de la documentación.....	1129
Verificación de los requisitos	1129
Calificación de los participantes en el concurso de méritos	1130
Publicación de resultados y recursos	1131
Conformación de la lista de elegibles	1131
Designación	1131
No aceptación de la designación	1131
Posesión del curador urbano	1132
Continuidad.....	1132
Transición de las entidades municipales o distritales a los curadores urbanos	1132
Procedimiento en caso de redesignación de curadores urbanos.....	1132
Calificación del desempeño.....	1132
Notificación de resultados y recursos	1133
Evaluación anual del servicio	1133
Evaluación anual del servicio en los municipios y distritos con sistema de categorización de trámites por complejidad.....	1133
Faltas temporales	1133
Designación provisional.....	1133
Faltas absolutas.....	1134
Designación del reemplazo en caso de falta absoluta	1134
Entrega de archivos.....	1134
Obligación del curador saliente	1134
Régimen de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	1134

TÍTULO IV LOS SERVIDORES DEPARTAMENTALES

Clasificación y escalas de remuneración.....	1135
Determinación de la planta de personal	1135
Empleados públicos y trabajadores oficiales.....	1135
Régimen de prestaciones sociales.....	1135

TÍTULO V EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS SERVIDORES TERRITORIALES

CAPÍTULO I LA ACCIÓN DISCIPLINARIA

Ámbito de aplicación de la ley disciplinaria.....	1137
Titularidad de la potestad disciplinaria.....	1137
Titularidad de la acción disciplinaria	1138
Poder disciplinario preferente	1140
Gratuidad de la actuación disciplinaria	1142
Celeridad de la actuación disciplinaria.....	1142
Culpabilidad	1143
Favorabilidad	1148
Interpretación de la ley disciplinaria.....	1152
Aplicación de principios e integración normativa.....	1155
Causales de extinción de la acción disciplinaria.....	1163
Términos de prescripción de la acción disciplinaria.....	1163
Renuncia a la prescripción.....	1165

CAPÍTULO II LA FALTA DISCIPLINARIA

La falta disciplinaria	1165
Ilícitud sustancial.....	1166
Acción y omisión	1170
Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria	1170
Clasificación de las faltas.....	1172
Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	1172
Faltas gravísimas.....	1176
Causales de mala conducta.....	1208
Faltas graves y leves	1208
Preservación del orden interno	1213

CAPÍTULO III EL SERVIDOR PÚBLICO EN EL MARCO DISCIPLINARIO

Garantía de la función pública	1214
Destinatarios de la ley disciplinaria.....	1215
Autores.....	1220
Legalidad	1220

Debido proceso.....	1220
Reconocimiento de la dignidad humana.....	1222
Presunción de inocencia.....	1223
Ejecutoriedad.....	1224
Igualdad ante la ley disciplinaria.....	1225
Derecho a la defensa.....	1226
Derechos	1228
Deberes	1228
Prohibiciones	1232
Incorporación de inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	1238
Inhabilidades sobrevinientes	1238
Otras inhabilidades	1238
Otras incompatibilidades	1246
Conflicto de intereses	1247
Extensión de las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	1247

CAPÍTULO IV EL PROCESO DISCIPLINARIO

Sujetos procesales en la actuación disciplinaria	1247
Facultades de los sujetos procesales.....	1247
Calidad de investigado	1248
Derechos del investigado	1248
Principios que rigen la actuación procesal	1248
Reserva de la actuación disciplinaria	1248
Requisitos formales de la actuación.....	1248
Motivación de las decisiones disciplinarias y término para adoptar decisiones	1248
Factores que determinan la competencia.....	1249
Competencia por la calidad del sujeto disciplinable	1249
Control disciplinario interno	1249
Significado de control disciplinario interno.....	1249
Competencia de la Procuraduría General de la Nación	1249
Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades	1249
El factor territorial.....	1250
Competencia por razón de la conexidad	1250
Conflicto de competencias.....	1250
Competencias especiales.....	1250
Procedencia de la investigación disciplinaria	1251
Finalidades de la decisión sobre investigación disciplinaria.....	1251
Contenido de la investigación disciplinaria.....	1251
Notificación de la iniciación de la investigación.....	1252
Término de la investigación disciplinaria	1252

INDICE GENERAL

LI

Suspensión provisional. Trámite.....	1252
Reintegro del suspendido	1262
Efectos de la suspensión provisional.....	1263
Medidas preventivas	1263
Decisión de evaluación	1275
Procedencia de la decisión de cargos	1275
Contenido de la decisión de cargos.....	1275
Archivo definitivo.....	1275
Notificación del pliego de cargos y oportunidad de variación	1275
Término para presentar descargos.....	1277
Renuncia.....	1277
Término probatorio.....	1278
Término para fallar	1278
Contenido del fallo	1278
Clases de recursos y sus formalidades	1278
Oportunidad para interponer los recursos	1278
Sustentación de los recursos.....	1278
Recurso de reposición	1278
Trámite del recurso de reposición.....	1279
Recurso de apelación	1279
Prohibición de la <i>reformatio in pejus</i>	1279
Recurso de queja	1279
Trámite del recurso de queja	1279
Ejecutoria de las decisiones	1279
Desistimiento de los recursos	1280
Corrección, aclaración y adición de los fallos.....	1280
Procedencia	1280
Competencia.....	1280
Causal de revocación de los fallos sancionatorios	1281
Revocatoria a solicitud del sancionado.....	1281
Requisitos para solicitar la revocatoria de los fallos	1281
Efecto de la solicitud y del acto que la resuelve	1281
Causales de nulidad	1281
Declaratoria oficiosa	1284
Efectos de la declaratoria de nulidad.....	1284
Requisitos de la solicitud de nulidad	1284
Término para resolver	1284

**CAPÍTULO V
LA SANCIÓN DISCIPLINARIA**

Función de la sanción disciplinaria	1284
---	------

Proporcionalidad.....	1284
Término de prescripción de la sanción disciplinaria.....	1284
Clases de sanciones.....	1287
Definición de las sanciones.....	1291
Límite de las sanciones.....	1292
Criterios para la graduación de la sanción.....	1296
Funcionarios competentes para la ejecución de las sanciones.....	1298
Pago y plazo de la multa.....	1298
Registro de sanciones.....	1299

DECIMAPRIMERA PARTE
LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES
TERRITORIALES Y SU RÉGIMEN TRIBUTARIO

TÍTULO I
FINANCIACIÓN DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos.....	1327
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios.....	1327
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales.....	1327
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales.....	1327
Facilidades a Entidades Territoriales.....	1328
Ajuste de los presupuestos.....	1328
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes.....	1354

TÍTULO II
EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES
TERRITORIALES EN LOS INGRESOS CORRIENTES DE LA NACIÓN

CAPÍTULO I
FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL

Fijación de cargas y su financiación.....	1355
Incremento del monto de participaciones.....	1357
El concepto de ingresos corrientes.....	1358

CAPÍTULO II
RÉGIMEN LEGAL DE PARTICIPACIONES

SECCIÓN PRIMERA
ASPECTOS GENERALES

Naturaleza del sistema.....	1358
Base de cálculo.....	1358

Conformación del Sistema General de Participaciones.....	1366
Distribución Sectorial de los recursos.....	1369

**SECCIÓN SEGUNDA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA EDUCACIÓN**

Destinación	1369
Criterios de distribución	1385
Transferencia de los recursos.....	1386
Administración de los recursos	1391

**SECCIÓN TERCERA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA SALUD**

Destino de los recursos	1394
Financiación a la población pobre mediante subsidios a la demanda.....	1394
Distribución de los recursos de la participación para la prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda.....	1395
Recursos complementarios para el financiamiento de los subsidios	1396
Contratación de la prestación de servicios en el régimen subsidiado	1397
Distribución de los recursos para financiar las acciones de Salud Pública definidas como prioritarios para el país por el Ministerio de Salud.....	1410
Transferencias de los recursos.....	1410

**SECCIÓN CUARTA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA SALUD**

Organización y consolidación de redes	1410
Dirección y prestación de los servicios de salud	1418
De la inscripción en el registro especial de las entidades de salud.....	1418
Fondos de Salud.....	1419
De los aportes patronales	1421
Rentas cedidas y gastos de funcionamiento	1422
Financiación de las direcciones territoriales de salud.....	1422
Fondo del Pasivo Prestacional para el Sector Salud.....	1423
Convenios de Concurrencia.....	1424
Administración	1424
Giro de los recursos.....	1424
Planes bienales de inversiones en salud.....	1431
De la información para la asignación de recursos	1442
Atención de urgencias	1442
Inspección y vigilancia	1442

**SECCIÓN QUINTA
PARTICIPACIÓN DEL PROPÓSITO GENERAL**

Competencias de la Nación en otros sectores	1443
Competencias de los Departamentos en otros sectores	1444

Competencias de los distritos.....	1445
Competencias del municipio en otros sectores.....	1445
Beneficiarios de la Participación de Propósito General.....	1448
Destino de los recursos de la participación de propósito general.....	1448
Criterios de distribución de los recursos de la participación de propósito general.....	1449
Norma transitoria para la distribución de la Participación de Propósito General.....	1450
Giro de los recursos de la participación de propósito general.....	1450

SECCIÓN SEXTA
ASPECTOS COMUNES AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES

Resguardos indígenas.....	1450
Distribución y administración de los recursos para resguardos indígenas.....	1450
Apropiación territorial de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	1451
Procedimiento de programación y distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	1451
Ajuste del monto apropiado.....	1451
Participación de los nuevos municipios en el Sistema General de Participaciones.....	1452
Prestación de servicios, actividades administrativas y cumplimiento de competencias en forma conjunta o asociada.....	1452
Seguimiento y control fiscal de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	1453
Evaluación de gestión de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	1464
Prohibición de la Unidad de caja.....	1464
Servicio de la deuda.....	1474
Sistema de información.....	1474
Focalización de los servicios sociales.....	1475
Pagos con recursos del Fondo de Estabilización Petrolera.....	1475
Sanciones.....	1475
Gravámenes a los recursos del Sistema General de Participaciones.....	1475
Corregimientos departamentales.....	1482
Límite a las decisiones nacionales.....	1482
Liquidación pendiente de las transferencias territoriales.....	1482
Prohibición de plantas para la prestación del servicio por parte de la Nación.....	1483
Restricciones a la presupuestación.....	1483
Censo válido.....	1483
Garantías de créditos anteriores.....	1483
Orientación Ambiental.....	1483
Recursos complementarios al Sistema General de Participaciones.....	1483
Flujo de recursos.....	1485
Concertación.....	1485
Traspaso del servicio en Bogotá.....	1485
Giro anticipado de la Participación de los Ingresos Corrientes de la Nación.....	1485
Topes a la contratación.....	1486

TÍTULO III EL RÉGIMEN TRIBUTARIO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

CAPÍTULO I REGULACIÓN CONSTITUCIONAL

Protección tributaria	1487
Principios del sistema tributario	1494
Personas obligadas	1496
Imposición de contribuciones.....	1496
Exenciones y tratamientos preferenciales	1498
Tributos territoriales	1499

CAPÍTULO II LOS TRIBUTOS MUNICIPALES

SECCIÓN PRIMERA IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO

Componentes del impuesto	1516
Extensión	1518
Administración y recaudo del impuesto	1527
Base gravable	1527
Tarifa del impuesto	1527
Formación catastral parcial	1528
Límites del impuesto	1528
Destinación del impuesto	1528
Ajuste anual de la base.....	1529
Ajuste anual de avalúos catastrales	1533
Declaración del impuesto predial unificado	1533
Contenido de la declaración	1533
Base mínima para el autoavalúo	1533
Impuesto predial y sobretasas municipales por resguardos indígenas	1534
Eliminación de paz y salvo.....	1534
Facultades de las autoridades catastrales.....	1534
Avalúo de predios	1534
Avalúo catastral de predios en zonas exclusivamente agropecuarias	1534
Período para la formación y actualización de catastros	1534
Reajustes en los intervalos	1535
Vigencia de los avalúos	1535
Revisión de los avalúos	1535
Aplazamiento de la vigencia de los catastros	1538
Exclusión de los inmuebles por destinación	1538
Normas técnicas de las labores catastrales	1540
Autoavalúo catastral	1540
Anexos del autoavalúo.....	1540
Indicadores del valor real	1540

Comunicación sobre bienes no incorporados al catastro.....	1540
Desvinculación de las tarifas de servicios públicos.....	1540
Avalúos para disposición sobre inmuebles.....	1541
Autoavalúo base para adquisición del predio.....	1541
Sanción moratoria.....	1541
Porcentaje del impuesto predial unificado con destino a la protección del medio ambiente.....	1541
Limitaciones.....	1542
Sistema de cobro.....	1542
Declaración del impuesto de las corporaciones.....	1542

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO**

Actividades que comprende.....	1542
Actividades industriales.....	1544
Actividades comerciales.....	1544
Actividades de servicio.....	1544
Actividades industriales y comerciales de entidades sin ánimo de lucro.....	1546
Los establecimientos de crédito como sujetos del impuesto.....	1546
Entidades prestadoras de servicios públicos.....	1546
Liquidación para actividades industriales y comerciales.....	1546
Tratamiento especial en actividades industriales.....	1547
Base impositiva para establecimientos de crédito.....	1547
Adición por oficinas comerciales.....	1553
Límite mínimo de los establecimientos de crédito.....	1553
Ingresos operacionales.....	1553
Informes de la Superintendencia.....	1553
Destinación de los incrementos.....	1554
Reglamento para su control y recaudo.....	1554
Colaboración de la DIAN.....	1555

**SECCIÓN TERCERA
IMPUESTO DE AVISOS Y TABLEROS**

Sobre actividades comerciales, industriales y de servicios.....	1555
En el sector financiero.....	1556

**SECCIÓN CUARTA
IMPUESTO A ESPECTÁCULOS PÚBLICOS**

Procedencia y porcentaje.....	1556
Propiedad del impuesto.....	1557

**SECCIÓN QUINTA
IMPUESTO A LAS VENTAS POR EL SISTEMA DE CLUBES**

Procedencia y tarifa.....	1557
---------------------------	------

INDICE GENERAL	LVII
Propiedad del impuesto	1558
SECCIÓN SEXTA	
IMPUESTO DE DEGÜELLO DE GANADO MENOR	
Causación y recaudo	1558
Propiedad del impuesto	1558
SECCIÓN SÉPTIMA	
IMPUESTO DE EXTRACCIÓN DE ARENA, CASCAJO Y PIEDRA	
Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra.....	1558
SECCIÓN OCTAVA	
IMPUESTO DE DELINEACIÓN URBANA	
Impuesto de delineación urbana.....	1559
SECCIÓN NOVENA	
IMPUESTOS SOBRE JUEGOS PERMITIDOS, RIFAS Y APUESTAS	
Impuestos sobre juegos permitidos, rifas y apuestas.....	1565
SECCIÓN DÉCIMA	
PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN LA PLUSVALÍA POR ACCIONES URBANÍSTICAS	
Procedencia de plusvalía.....	1566
Hechos generadores.....	1566
Efecto plusvalía resultado de la incorporación del suelo rural al de expansión urbana o de la clasificación de parte del suelo rural como suburbano.....	1566
Efecto plusvalía resultado del cambio de uso.....	1567
Efecto plusvalía resultado del mayor aprovechamiento del suelo.....	1567
Área objeto de la participación en la plusvalía.....	1567
Monto de la participación.....	1568
Procedimiento de cálculo del efecto plusvalía.....	1568
Liquidación del efecto de plusvalía.....	1568
Revisión de la estimación del efecto de plusvalía.....	1569
Exigibilidad y cobro de la participación.....	1569
Formas de pago de la participación.....	1569
Destinación de los recursos provenientes de la participación.....	1570
Independencia respecto de otros gravámenes.....	1571
Participación en plusvalía por ejecución de obras públicas.....	1571
Derechos adicionales de construcción y desarrollo.....	1571
Títulos de derechos adicionales de construcción y desarrollo.....	1571
Exigibilidad y pago de los derechos adicionales.....	1572
CAPÍTULO III	
IMPUESTOS DEPARTAMENTALES	
SECCIÓN PRIMERA	
IMPUESTOS AL CONSUMO DE LICORES, VINOS, APERITIVOS Y SIMILARES	
Hecho generador	1572

Sujetos pasivos.....	1572
Causación.....	1572
Base gravable.....	1573
Tarifas.....	1573
Participación de los departamentos.....	1574
Liquidación y recaudo por parte de los productores.....	1574
Cesión del IVA.....	1574

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO AL CONSUMO DE CIGARRILLOS Y TABACO ELABORADO**

Hecho generador.....	1575
Sujetos pasivos.....	1575
Causación.....	1575
Base gravable.....	1576
Tarifas del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado.....	1576
Exclusión del impuesto.....	1576
Participación del Distrito Capital.....	1576

**SECCIÓN TERCERA
DISPOSICIONES COMUNES AL IMPUESTO AL CONSUMO DE LICORES,
VINOS, APERITIVOS Y SIMILARES Y AL IMPUESTO
AL CONSUMO DE CIGARRILLOS Y TABACO ELABORADO**

Período gravable, declaración y pago de los impuestos.....	1576
Prohibición.....	1577
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos.....	1577
Productos introducidos en zonas de régimen aduanero especial.....	1577
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.....	1578
Señalización.....	1578
Sistema Único Nacional de Control de Transporte.....	1578
Responsabilidad por cambio de destino.....	1578
Administración y control.....	1578
Aprehensiones y decomisos.....	1578
Saneamiento aduanero, destino de los productos aprehendidos y decomisados o en situación de abandono.....	1579

**SECCIÓN CUARTA
IMPUESTO AL CONSUMO DE CERVEZAS, SIFONES Y REFAJOS**

Propiedad del impuesto.....	1579
Hecho generador.....	1579
Sujetos pasivos.....	1579
Causación.....	1579
Base gravable.....	1579
Tarifas.....	1580

INDICE GENERAL	LIX
Periodo gravable, declaración y pago del impuesto	1580
Prohibición	1580
Reglamentación única	1581
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos.....	1581
Productos introducidos en Zonas de Régimen Aduanero Especial.....	1581
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros	1581
Sistema Único Nacional de Control de Transporte.....	1581
Responsabilidad por cambio de destino.....	1582
Administración del impuesto	1582
Aprehensiones y decomisos	1582
Destino de los productos aprehendidos y decomisados, o en situación de abandono	1582

**SECCIÓN QUINTA
DISPOSICIÓN COMÚN AL IMPUESTO DE CONSUMO DE CERVEZA**

Fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros	1582
Exclusiones de la base gravable	1582

**SECCIÓN SEXTA
IMPUESTOS DE DEGÜELLO DE GANADO MAYOR**

Fijación de la cuota	1583
Prohibición	1583

**SECCIÓN SÉPTIMA
ESTAMPILLA PRO-DESARROLLO DEPARTAMENTAL**

Stampilla pro-desarrollo departamental	1584
--	------

**CAPÍTULO IV
OTROS IMPUESTOS Y FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LAS
ENTIDADES TERRITORIALES**

**SECCIÓN PRIMERA
IMPUESTO DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES**

Creación y sustitución.....	1584
Beneficiarios de las rentas del impuesto	1585
Hecho generador	1585
Vehículos gravados	1585
Sujeto pasivo	1585
Base gravable	1585
Causación	1586
Declaración y pago	1586
Administración y control	1586
Traspasso de propiedad y traslado del registro.....	1586
Distribución del recaudo	1586

Impuesto de timbre sobre vehiculos.....	1586
---	------

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO DE LOS JUEGOS DE SUERTE Y AZAR**

Arbitrio rentístico de la Nación.....	1587
Definición.....	1594
Titularidad.....	1600
Juegos prohibidos y prácticas no autorizadas.....	1600
Definición de juegos de suerte y azar.....	1601
Operación directa.....	1605
Operación mediante terceros.....	1610
Lotería tradicional.....	1610
Explotación de las loterías.....	1611
Apuestas permanentes o chance.....	1614
Explotación del juego de las apuestas permanentes o chance.....	1614
Derechos de explotación.....	1619
Rifas.....	1619
Explotación de las rifas.....	1623
Derechos de explotación.....	1633
Juegos promocionales.....	1633
Juegos localizados.....	1633
Derechos de explotación.....	1638
Apuestas en eventos deportivos, gallísticos, caninos y similares.....	1642
Eventos hípicos.....	1643
Juegos novedosos.....	1650
Distribución de los recursos.....	1659

**SECCIÓN TERCERA
TRANSFERENCIAS DEL SECTOR ELÉCTRICO**

Transferencia del sector eléctrico.....	1661
---	------

**SECCIÓN CUARTA
CONTRIBUCIÓN DE VALORIZACIÓN**

Procedencia.....	1662
Recaudo y destinación.....	1668
Liquidación.....	1680
Predios gravados y predios exentos.....	1681
Intereses en el pago de la contribución de valorización.....	1681
Gravamen real de la valorización.....	1681
Imposibilidad de registro.....	1682
Cobro por jurisdicción coactiva.....	1682
Recursos en la vía gubernativa.....	1682

**SECCIÓN QUINTA
SOBRETASA A LA GASOLINA MOTOR Y AL ACPM**

Creación.....	1682
Hecho generador	1682
Responsables	1683
Causación	1683
Base gravable	1683
Tarifa municipal y distrital	1683
Tarifa departamental.....	1683
Declaración y pago	1684
Responsabilidad penal por no consignar los valores recaudados por concepto de sobretasa a la gasolina y al ACPM.....	1684
Características de la sobretasa	1684
Administración y control.....	1695
Sobretasa nacional	1695
Competencia para administrar la sobretasa nacional.....	1695
Fondo de subsidio de la sobretasa a la gasolina.....	1696

**SECCIÓN SEXTA
ESTAMPILLA PRO-ELECTRIFICACIÓN RURAL Y PRO-SEGURIDAD
ALIMENTARIA Y DESARROLLO RURAL**

Procedencia	1696
Emisión	1696
Empleo y tarifas sancionatorias	1696
Obligación de adherir y anular estampilla.....	1696
Destinación del producto	1697
Fiscalización de la inversión	1697

**SECCIÓN SÉPTIMA
ESTAMPILLA PROCULTURA**

Creación.....	1697
Destinación	1697
Características, hecho generador, tarifas y bases gravables.....	1697
Límites tarifarios.....	1697
Adherencia y anulación.....	1698
Control sobre el recaudo y la inversión.....	1698

**SECCIÓN OCTAVA
IMPUESTO DE REGISTRO**

Hecho generador	1698
Impuesto de registro	1698
Sujetos pasivos.....	1702
Causación	1702
Base gravable.....	1702

Tarifas	1702
Términos para el registro	1704
Lugar de pago del impuesto	1704
Liquidación y recaudo del impuesto	1704
Participación del Distrito Capital	1705
Administración y control.....	1705
Destinación	1705
Renta de loterías	1707

SECCIÓN NOVENA

PARTICIPACIÓN POR EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

Procedencia de las regalías	1708
Utilización de las regalías por los Departamentos.....	1708
Utilización de las regalías por los municipios	1709
Porcentajes.....	1709
Regalías correspondientes a esmeraldas y demás piedras preciosas	1715
Regalías aplicables a otros minerales.....	1715
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de petróleo.....	1716
Valor de referencia para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de hidrocarburos.....	1716
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación del carbón	1716
Precio base para la liquidación de las regalías y compensaciones monetarias generadas por la explotación del níquel	1716
Recaudación de las regalías	1716
Modalidades de recaudación de las regalías	1716
Impuestos específicos y contraprestaciones económicas.....	1717
Prohibición a las entidades territoriales.....	1717
Derecho de los departamentos y de los municipios en cuyo territorio se adelanten las explotaciones	1717
Derechos de los municipios portuarios.....	1717
Derechos de los municipios ribereños del Río Magdalena	1719
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hidrocarburos.....	1720
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de carbón.....	1720
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de níquel.....	1720
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos.....	1721
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de oro, plata y platino	1721
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de sal	1722
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de calizas, yesos, arcillas, gravas y otros minerales no metálicos.....	1722

Distribución de las regalías derivadas de la explotación de minerales radioactivos	1722
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de carbón	1722
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de níquel	1723
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos.....	1723
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de esmeraldas y demás piedras preciosas	1724
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otras piedras preciosas.....	1725
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de sal	1725
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otros recursos naturales no renovables	1725
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de minerales radioactivas.....	1725
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hidrocarburos	1726
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los departamentos productores.....	1726
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los municipios productores.....	1727
Límites a las participaciones en las regalías provenientes de la explotación de carbón a favor de los departamentos	1727
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de carbón a favor de los municipios.....	1727
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes del transporte de hidrocarburos, o de sus derivados, por los puertos marítimos y fluviales	1727
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los departamentos	1728
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los municipios	1728
Transferencia de las participaciones en las regalías y compensaciones	1728